

HIINA

1. ÜLDINE INFO

1.1 Riigihanketeadete andmebaasid

2. Vajalik TAUST pakkujale

2.1 Riigihangete seadus

2.2 Pädev asutus; Nõuandva „kohustusega“ kohalik organisatsioon, kelle poole saaks vajadusel pöörduda; Riigihangete valdkonna konsultandid või bürood.

2.3 Statistika

2.4 Rahvusvaheliste organisatsioonide (rahvusvahelised) hanked sihtriikides

2.5 Tulemuste vaidlustamine

KÜSIMUSED: Riigihangete avaldamise praktika - regulatsioonid, mõisted ja selgitused

Riigihangete kohta avaldatakse infot järgmisel hiinakeelsel veebilehel

<http://www.ccgp.gov.cn/new/>

Praegu koostavad riigihangeteks mineva eelarve riigihankeagentuurid keskuses ja provintssides rahandusministeeriumi Management Methods of Bidding and Bid-inviting of Goods and Service of GP – Nr. 18 kohaselt. Agentuurid kuuluvad rahandusministeeriumi ja vastavate rahandusosakondade juurde provintssides. Nende agentuuride poolt koostatavatesse nimekirjadesse kantud hanked katavad vaid tühise osa valitsuse fondide poolt rahastatavatest projektidest.

kaupu ja teenuseid 500 mld RMB (53,4 mld €) eest, aasta varem oli vastav summa 368,1 mld RMB (40 mld €). Vaatamata oma näilisele suurusel, moodustavad riigihanked riigi SKP-st vaid 1,6%, mis jääb tublisti alla rahvusvahelisele 10%-lisele orientiirile. Riigi kapitaliinvesteeringute statistika viitab aga pigem sellele, et riigihangete ulatus Hiinas võiks olla märksa suurem, kui statistikas kajastub. Kapitaliinvesteeringud hõlmavad ulatuslikke infrastruktuuri- ja kommunaalprojekte, mis peaks kajastuma riigihangete mahus. Hiina kapitaliinvesteeringud ulatusid 2008. a. 1,914 triljoni euroni, mis tähendab 25,5%-list kasvu võrreldes varasema aastaga.

Vaatamata positiivsetele arengutele Hiina riigihankealases seadusandluses on riigihanketurg välismaistele ettevõtjatele endiselt väga raskesti ligipääsetav. Tuleb arvestada, et ühtseid seadusesätteid võivad erinevad provintsid ja ametkonnad tõlgendada erinevalt. Praegune seadusteraamistik soosib igati täielikult Hiina omanduses olevaid ettevõtteid. Üleilmse majanduskriisi tingimustes avaldasid 04.06.2009 üheksa Hiina ministeeriumit ühise ringkirja, mida tõlgendatakse „Eelista Hiina toodangut“ direktiivina Hiina 4 triljoni RMB (460 mld €) suuruse majanduse ergutuspaketi realiseerimisel. Vaatamata hilisematele rahustavatele selgitustele Hiina valitsuse poolt, ei ole välismaised ettevõtted Hiina riigihanketuru osas kuigi optimistlikult meelestatud. Valik võib välismaalaste omanduses olevatele ettevõtetele langeda vaid juhul, kui hiina ettevõtted sarnaseid tooteid või teenuseid ei suuda mõistlikel tingimustel pakkuda. Välisettevõtted praagitakse Pakkumiste Hindamise Komiteede poolt sageli välja „tehnilistel põhjustel.“ Samuti hinnatakse pakkumisi vaid ühekülgselt odava hinna põhjal, arvestamata kvaliteeti, toodete eluiga või järelteenindust, mid „Kohalikkude toodangut“ võidakse Hiinas defineerida mitmel erineval moel. GPL selles osas selgust ei too, kuid Rahandusministeeriumi poolt 1999. a avaldatud määruste põhjal on see toodang, kus toodangule lisaväärtusest 50% antakse Hiinas. Üldjoontes lähtutakse sellest praegusest, kuigi valdkonniti see võib varieeruda, samuti võivad nõuda provintsid kohalikkude panust tootmisse. Mõned regioonid on isegi hakanud väljastama riigihankesertifikaate, mis tähendab ettevõtete eelkvalifitseerimist riigihanke pakkumistel. Rahvusvahelised firmad ootavad selle kohta täpsemat selgitust rahandusministeeriumilt.

1. Bidding Law (01.01.2000);

<http://www.lawinfochina.com/law/display.asp?db=1&id=1014&keyword=Bidding Law>

2. Government Procurement Law (GPL) 01.01.2003:

<http://www.lawinfochina.com/law/display.asp?db=1&id=2386&keyword=Government Procurement Law>

3. Regulation 18 on Administration of Invitations to Bid and Bidding of Goods and Services for Government Procurement (11.09.2004):

<http://www.asianlii.org/cn/legis/cen/laws/mftaotaitbigpogas1073/>

4. Regulation 19 on Announcement of Information Concerning GP(11.09.2004):

<http://www.asianlii.org/cn/legis/cen/laws/amfgpia807/>

5. Regulation 20 on Handling Complaints by GP Suppliers (11.09.2004.):

<http://www.asianlii.org/cn/legis/cen/laws/mfhtcotgpps767/>

Määrused 18, 19 ja 20 töötati välja vastavalt GPL-le. Lisaks sellele viiakse ellu mitmeid regiooni- ja tööstusharupõhiseid määruseid.

Suuremad muudatused riigihanke seadusandlikus valdkonnas ootavad Hiinat ees seoses läbirääkimistega Maailma Kaubandusorganisatsiooni Riigihanke lepinguga ühinemiseks (WTO Government Procurement 2007. a lõpul esitas Hiina oma esimese pakkumise ühinemiseks, mis valmistas välismaa ettevõtjatele suure pettumuse, seda järgmistel põhjustel:

1. Riigihangete lepingute äärmiselt kõrged lävepakud: ehituses on see isegi 40 korda kõrgem kui EL-s; teistes sektorites on miinimumsummad küll väiksemad, kuid siiski mitmeid kordi kõrgemad kui EL-s.
2. Väga väike valitsusasutuste osalus: vaid 50 keskvalitsuse institutsiooni, lisaks 14 muud valitsusasutust, mainitud ei ole allüksusi ega riigiettevõtteid.
3. Teenustesektor on väga vähe esindatud: esindatud on vaid rent ja liising ning välismaised õpingud.
4. Erinevalt teistest riikidest, mis on esitanud negatiivse nimekirja, kus on esindatud tooted, mis ei kuulu riigihanke valdkonda, on Hiina esitanud positiivse nimekirja, kus esindatud vaid piiratud arv tooteid.
5. Hiina pakkumine jätab välja välismaiseid ettevõtteid eriti huvitavad kommunaalvaldkonnad: teed, raudteed, tsiviillennundus, sadamad, linnatransport, elektrivarustus, veeressursid, energeetika, postiteenuse ja telekommunikatsioonid.
6. Hiina valitsus jätab endale õiguse nõuda kodumaist kaasatust, hanke vastunõuet või tehnoloogia siiret, mis jätvad otsuse langetamisel Hiina võimudele suure määgumaa.
7. Hiina soovib, et GPA rakendub alles 15 aasta pärast sellega ühinemist, mis on mõeldamatult pikk periood.

Pädevad asutused on rahandusministeerium, rahandusosakonnad provintssides ja vastavad agentuurid.

Rahandusministeeriumi veebileht (hiinakeelne):

<http://www.mof.gov.cn/>

Statistikat avaldatakse vastava valdkonna aastaraamatus Chinese Government Procurement Year Book, mis ei ole elektrooniliselt kättesaadav.

Sellekohast infot saatkondadele ei adresseerita.

Tulemuste vaidlustamiseks tuleb kaebused esitada kas rahandusministeeriumile või vastava (provintsi, maakonna) taseme rahandusosakonnale vastavalt, millise taseme eelarvest hange korraldatakse. Esialgu võib kaebuse esitada otse hankijale või hankeagentuurile, kuid kui ettenähtud aja jooksul sealt rahuldavat vastust ei tule, siis võib kaebuse esitada rahandusministeeriumile või -osakonnale 15 päeva jooksul pärast <http://www.asianlii.org/cn/legis/cen/laws/mfhtcotgps767/>